

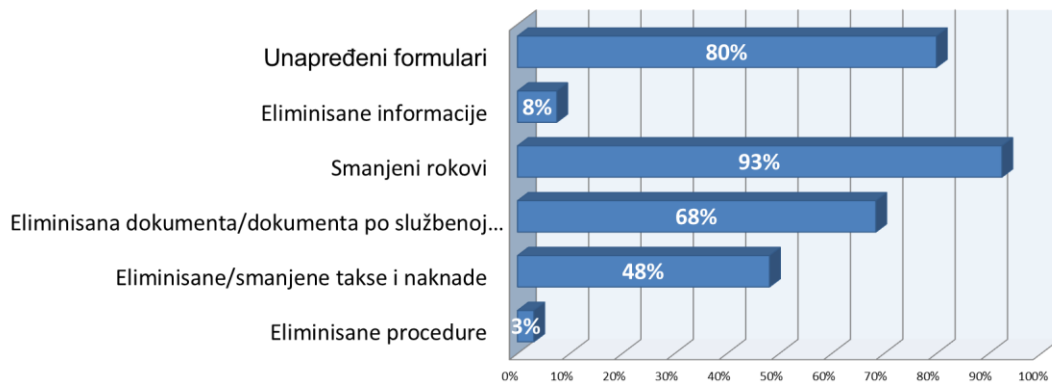
Unapređenje poslovnog okruženja na lokalnom nivou kroz regulatornu reformu - Pregled rezultata komponente 2 zaključno sa 31. majem 2014. -

Komponentu 2 projekta “Unapređenje poslovnog okruženja na lokalnom nivou kroz regulatornu reformu”, koji finansira Švajcarski državni sekretarijat za ekonomske poslove (SECO), implementira OPTIMUS – Centar za dobro upravljanje sa gradovima **Novi Pazar, Kraljevo, Leskovac, Sombor i Loznica** i opštinom **Gornji Milanovac**. Implementacija projekta započeta je u decembru 2011. godine i planirano je da traje do decembra 2014. Ključni ciljevi ove komponente su:

- **Smanjenje troškova i vremena koje utroši privreda** kroz regulatornu reformu administrativnih postupaka;
- **Povećanje transparentnosti za poslovne subjekte i građane** kroz uvođenje elektronskog registra administrativnih postupaka;
- **Izgradnja održivih regulatornih mehanizama za nove lokalne propise sa niskim troškovima primene i niskim rizikom**, kroz uvođenje osnovnih principa analize efekata propisa (AEP) i kriterijuma povoljnosti propisa za poslovanje.

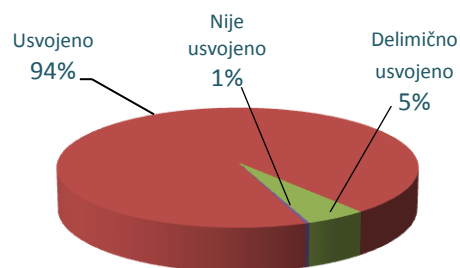
Smanjenje troškova i vremena koje utroši privreda

Postupak izrade inventara, analize i pojednostavljenja administrativnih postupaka okončan je u svih 6 lokalnih samouprava. Procenjene **direktne i indirektne uštede za privatni sektor na godišnjem nivou dostižu 14,76 miliona EUR**. Uštede su ostvarene putem usvajanja **2.964 preporuka za unapređenje 635 postupaka od interesa za privredu** (99% od ukupno analiziranih), koje su predstavljene u grafikonu ispod:



■ Procenat pojednostavljenih-unapređenih poslovnih procedura

Faza konsultacija pokazala se kao veoma uspešna: **od 296 predloženih preporuka od strane privrednika, tokom 12 fokus grupa održanih u svim gradovima i opštinama, 280 preporuka je usvojeno, a 15 delimično usvojeno** (kao što je predstavljeno u grafikonu pored). Preporuke su sprovedene putem usvajanja relevantnih pravnih akata.



Takođe, **pojednostavljeno je 454 građanskih postupaka (100% od ukupno analiziranih)**. Reforma ovih postupaka predstavlja **posebnu dodatu vrednost**, s obzirom da je projekat prvobitno dao akcenat isključivo poslovnim postupcima, ali su i građanski postupci naknadno uključeni u proces reformisanja, nakon dogovora sa lokalnim samoupravama.

U cilju produbljivanja reformi, OPTIMUS aktivno podržava uspostavljanje **jednošalterskog sistema za proces građenja u Loznici, Kraljevu i Novom Pazaru**: održani su sastanci povodom potpisivanja Protokola o saradnji između lokalnih samouprava, državnih i lokalnih javnih preduzeća i drugih organizacija, a trenutno je u toku usklađivanje Protokola između strana potpisnica. Zaključivanje Protokola bi predstavljalo osnov za njihovu saradnju i za uspostavljanje jednošalterskog sistema koji bi omogućio smanjenje troškova, skraćivanje rokova i redukovanje koraka za investitore na putu do građevinske i ostalih dozvola u procesu izgradnje.

Povećanje transparentnosti za poslovne subjekte i građane

Pored pojednostavljenja postupaka, jednako važno dostignuće u pogledu transparentnosti rada lokalne samouprave je uvođenje javno dostupnog, elektronskog registra administrativnih postupaka. OPTIMUS je dizajnirao i unapredio kompletno softversko rešenje za **elektronski registar koji je već postao operativan za prvi krug gradova Novi Pazar (www.novipazar.rs), Kraljevo (www.kraljevo.org) i Leskovac (www.gradleskovac.org)**.

Elektronski registar omogućava lak pristup svim relevantnim informacijama o pojedinačnim administrativnim postupcima, poput potrebnih dokumenata, obrazaca, taksi i naknada, rokova potrebnih za donošenje odluka, svrhe postupka, pravnog osnova i dr. Planirano je redovno ažuriranje registra od strane lokalnih službenika kako bi služio kao pravno pouzdan izvor informacija o administrativnim postupcima u nadležnosti lokalne samouprave.



Izgradnja održivih regulatornih mehanizama za nove lokalne propise sa niskim rizikom i troškovima

Važan korak uključuje uspostavljanje regulatornih tela u 2 lokalne samouprave do sada. Ova tela će preuzeti odgovornost uvođenja novih procedura sa niskim troškovima i malim rizikom, čime će se zaokružiti proces regulatorne reforme kako postojećih procedura, tako i onih koje će se pojavljivati ubuduće kroz nove zakone i ostalu regulativu.

Takođe, uvođenje principa analize efekata propisa na lokalnom nivou je od izuzetne važnosti za stvaranje boljih lokalnih propisa. Time će se omogućiti razmatranje posledica i efekata propisa pre nego što se usvoje kako bi se, u idealnom slučaju, izbegli ozbiljniji problemi u njihovom sprovođenju. Sveobuhvatan **AEP priručnik na lokalnom nivou**, koji je već pripremljen u toku poslednjeg izveštajnog perioda, predstavljao je dobru osnovu za **AEP vodič za zaposlene u lokalnim samoupravama**, koji je OPTIMUS pripremio tokom prethodnih meseci. Cilj je da se zaposlenima i zvaničnicima na lokalnu olakša uvođenje AEP principa u nacрте propisa praktičnim savetima, smernicama i modelima institucionalizacije.