



PROJEKAT POBOLJŠANJE POSLOVNOG OKRUŽENJA U CILJU POVEĆANJA INVESTICIJA U TURISTIČKU INFRASTRUKTURU“

Problematika

Preko 1.3 miliona nelegalno izgrađenih objekata svrstava Srbiju među zemlje sa najvećim brojem nelegalnih objekata. Broj realizovanih investicija u Srbiji je znatno manji od broja inicijalno zainteresovanih investitora koji naknadno odustaju od investiranja. Jedan od razloga za ovakvu situaciju su duge, komplikovane, netransparentne i veoma skupe procedure u vezi sa izgradnjom objekata. Izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji, koje su usvojene 8. decembra 2014. godine, uvedena je objedinjena procedura, koja po svojoj suštini predstavlja tzv. Jedinstveni šalter (eng. One-stop-shop).

Jedan od najznačajnijih očekivanih efekata uspostavljanja i adekvatnog funkcionisanja OP u praksi će biti poboljšanje Srbije na Doing Business (DB) listi Svetske banke za indikator "Izdavanje građevinske dozvole", koji predstavlja značajan parametar poslovnog okruženja za investitore. Prema poslednjem DB izveštaju za 2015. godinu, Srbija se nalazi na samom dnu – zauzima 186. mesto od ukupno 189 ekonomija na svetu.

Uvođenje objedinjene procedure (OP) predstavlja značajnu pozitivnu novinu koja će smanjiti korake, troškove i vreme izgradnje i uknjižbe građevinskih objekata. Ideja zakonodavca je da nadležni organ (republički, pokrajinski ili lokalni) po službenoj dužnosti, u ime i za račun stranke, pribavlja potrebne uslove i druga dokumenta od republičkih i lokalnih javnih preduzeća, Službe za katastar nepokretnosti i drugih organizacija kojima su poverena javna ovlašćenja. Time će se za privredu i građane značajno pojednostaviti komplikovan proces pribavljanja dokumenata, potrebnih u različitim fazama izgradnje objekata.

S druge strane, proces uspostavljanja objedinjene procedure predstavlja značajan organizacioni izazov za organe ministarstva, pokrajine i lokalnih samouprava, kao i javnih preduzeća i drugih organizacija. Usled nedostatka kapaciteta i sredstava, postoji bojazan od blokiranja procesa izdavanja dozvola i ostalih akata u oblasti izgradnje, čime bi se mogla ponoviti situacija iz 2010. godine, kada je u Srbiji, posle usvajanja novog Zakona o planiranju i izgradnji, značajno usporen proces izdavanja lokacijskih, građevinskih i upotrebničkih dozvola. Stoga je neophodno obezbediti intenzivnu podršku svim učesnicima u procesu uspostavljanja objedinjene procedure.

Projektna intervencija

Poznato je da postupak izgradnje objekata značajno utiče na razvoj privatnog sektora i stvaranje novih radnih mesta. Pojednostavljenje ovog procesa je od posebnog interesa za razvoj turizma na teritoriji Zlatibora, gde se svake godine realizuje veliki broj novih investicija koje utiču na

razvoj privatnog sektora i stvaranje novih radnih mesta, kako onih neposredno vezanih za izgradnju objekata, tako i radnih mesta vezanih za pružanje turističkih usluga nakon izgradnje objekata.

Program razvoja privatnog sektora u Jugozapadnoj Srbiji (PSD) je prepoznao potencijalne rizike koje sa sobom donosi novi Zakon i potrebu za podrškom opštini Čajetina. Pravovremenom pripremom opštine Čajetina za sprovođenje objedinjene procedure, pozitivno će se uticati na poslovno okruženje, kao i na razvoj turističkih potencijala u Regionu Zlatibora.

Protokol o saradnji između Opštine Čajetina, Republičkog geodetskog zavoda - Službe za katastar nepokretnosti Čajetina i javnih preduzeća Vodovod Zlatibor, Telekom Srbija i Elektrosrbija je potpisan 26. novembra 2014. godine.

Milan Stamatović, predsednik Opštine Čajetina je rekao: „Ovaj projekat ima za cilj što lakše dobijanje građevinske dozvole. Potencijalnim investitorima se omogućava da na jednom mestu dobiju sve informacije bez gubljenja vremena i lutanja od institucije do institucije. Sada ćemo svi biti umreženi i bilo kojoj instituciji da se obratite dobićete odgovarajuće informacije.“

U oktobru 2014. godine, potpisan je ugovor između Opštine Čajetina, Regionalne razvojne agencije „Zlatibor“ i OPTIMUSA - Centra za dobro upravljanje o uspostavljanju objedinjene procedure u Opštini Čajetina, a u cilju pojednostavljenja i povećanja transparentnosti procesa izgradnje. Projekat „Poboljšanje poslovnog okruženja u cilju povećanja investicija u turističku infrastrukturu“ partnerski sprovode RRA Zlatibor i OPTIMUS, u okviru PSD, koji finansira Švajcarska Vlada kroz Švajcarsku agenciju za razvoj i saradnju u Srbiji – SDC, a implementira Regionalna razvojna agencija „Zlatibor“.

Cilj i očekivani rezultati

Opšti cilj projekta je doprinos povećanju prihoda u sektoru turizma u Opštini Čajetina, kroz očuvanje u kreiranje novih radnih mesta. Ovaj cilj će se postići putem povećanja efikasnosti, transparentnosti i opšteg unapređenja rada u procesu dobijanja dozvola i saglasnosti u oblasti izgradnje.

Očekivani rezultati projekta su:

- Pojednostavljeni administrativni postupci u oblasti izgradnje i uknjižbe objekata kroz uspostavljanje tzv. *Jedinstvenog šaltera odnosno objedinjene procedure*;
- *Uspostavljen proces pribavljanja dokumenata po službenoj dužnosti između Opštine, javnih preduzeća i Službe za katastar nepokretnosti*;
- Unapređena transparentnost rada Opštine kroz *uspostavljen elektronski registar administrativnih postupaka* iz oblasti izgradnje na web sajtu Opštine;
- *Povećana efikasnost i unapređeni kapaciteti zaposlenih koji rade na poslovima objedinjene procedure u Opštini, javnim preduzećima i Službi za katastar nepokretnosti.*

Dodatnu vrednost projekta predstavlja elektronsko povezivanje opštine, javnih preduzeća i Katastra, instaliranjem softvera za sprovođenje objedinjene procedure, odnosno za praćenje i upravljanje procesom razmene dokumentacije po službenoj dužnosti elektronskim putem, kroz upotrebu kvalifikovanih elektronskih sertifikata.