

Projekat regulatorne reforme na lokalnom nivou



Zašto, šta i kako?

Unapređenje poslovnog okruženja na lokalnom nivou kroz regulatornu reformu

ZAŠTO?



Propisi i administrativne procedure na lokalnom nivou su među ključnim činiocima ukupnog poslovnog okruženja. Nepreciznost i nesaglašenost propisa, preterana kompleksnost i netransparentnost administrativnih procedura, koja je danas i dalje prisutna u gradovima i opštinama Srbije, negativno se odražava na nivo privatnih investicija, novo zapošljavanje i poslovanje uopšte. Poslovna zajednica u Srbiji prepoznala je ovo kao problem i konstantno ističe potrebu za unapređenjem postojećeg regulatornog okvira i institucionalnih kapaciteta. Ovo je, uostalom i ključni preduslov za efikasan odgovor na ekonomske izazove u Srbiji

poput razvoja privatnog sektora, malih i srednjih preduzeća, jačanja konkurencije, privlačenja stranih investicija.

Izazovi i problemi u regulatornoj sferi prepoznati su i od strane državnih organa, lokalnih samouprava i stranih partnera. Napori ka unapređenju propisa i pojednostavljenju procedura na različitim nivoima postoje već niz godina. Projekat *Unapređenje poslovnog okruženja na lokalnom nivou kroz regulatornu reformu* predstavlja značajan korak u tom smislu, sa dosad najširim domašajem na lokalnom nivou.

ŠTA?



Kao rezultat zajedničke inicijative Stalne konferencije gradova i opština (SKGO) i OPTIMUSA – Centra za dobro upravljanje, nastao je projekat *Unapređenje poslovnog okruženja na lokalnom nivou kroz regulatornu reformu* koji podržava Švajcarski državni sekretarijat za ekonomske poslove (SECO). Vrednost projekta je 1.19 miliona EUR. Projekat je počeo u decembru 2011. godine i planirano je da traje do novembra 2014. godine.

Opšti cilj projekta je da se obezbedi povoljniji privredni ambijent u lokalnim zajednicama u Srbiji, doprinoseći višem nivou privatnih investicija. Fokus projekta je na nepotrebno zahtevnim

i netransparentnim lokalnim administrativnim procesima i procedurama koji često ometaju poslovanje i sputavaju lokalni ekonomski razvoj. Glavni zadatak je:

- (1) pojednostavljenje izdavanja dozvola, odobrenja, rešenja i saglasnosti po zahtevu privrednih subjekata kako bi se ubrzalo rešavanje i smanjili troškovi privrede;
- (2) izgradnja održivih regulatornih mehanizama za donošenje lokalnih propisa koji će obezbediti niske troškove i nizak rizik poslovanja i
- (3) povećanje transparentnosti i efikasnosti lokalne javne administracije. Projekat se sprovodi u 16 lokalnih samouprava u Srbiji.

KAKO?

Komponenta 1, koju sprovodi **Stalna konferencija gradova i opština**, podrazumeva:

- izradu paketa modela pojednostavljenih administrativnih procedura za određene grupe administrativnih poslova
- usvajanje, sprovođenje i testiranje efekata primene u 10 izabranih manjih opština širom Srbije
- podizanje kapaciteta zaposlenih u lokalnim samoupravama u kontekstu efikasnije javne administracije
- ponudu paketa modela administrativnih procedura drugim zainteresovanim opštinama u Srbiji, uz dodatnu pomoć u usvajanju i praktičnoj primeni.

Komponenta 2, koju sprovodi **OPTIMUS – Centar za dobro upravljanje**, podrazumeva:

- sistemsku regulatornu reformu administrativnih procedura od interesa za privredu u šest odabranih gradova/opština širom Srbije
- uvođenje principa analize efekata propisa pri donošenju propisa na lokalnom nivou
- postavljanje elektronskog registra administrativnih postupaka na web sajtu grada/opštine, sa svim neophodnim detaljima za podnošenje zahteva
- izgradnju kapaciteta zaposlenih u lokalnim samoupravama u kontekstu efikasnije javne administracije.

REČ DIREKTORA



Đorđe Staničić - SKGO

„Srbiju kao državu i društvo nesumnjivo čekaju važne promene. U kontekstu napora ka sveobuhvatnim reformama podstaknutim kako približavanjem Evropskoj Uniji, tako i iskazanim primeđbama i potrebama građana i poslovne zajednice, važan korak je i unapređenje javne administracije i poslovnog okruženja. SKGO i OPTIMUS su se, uz ključnu podršku SECO-a, koncentrisali na stvaranje bolje poslovne klime u gradovima i opštinama Srbije kroz pojednostavljenje administrativnih procedura i stvaranje on-line elektronskog registra na njihovim internet stranicama.

Važno je istaći da komplementarni procesi i institucije koje se bave regulatornom reformom postoje i na državnom nivou. Stoga se projekat unapređenja poslovnog okruženja na lokalnom nivou može posmatrati i kao deo ukupnih napora da privreda i građani na svakom nivou i u svakoj prilici uživaju koristi transparentnih propisa i efikasne administracije.

Cilj projekta je dugoročan i želja svih aktera je da postignuta unapređenja ostanu održiva i na-

kon njegovog završetka. Zato sa našim partnerima, lokalnim samoupravama, radimo stalno ne samo na jačanju institucionalnih kapaciteta već i na jačanju svesti o značaju ovog procesa. Nezaobilazan deo aktivnosti su i obuke zaposlenih u lokalnoj javnoj administraciji i stalna promocija načela „pametnih” propisa pri čijem se donošenju uzima u obzir njihov ekonomski uticaj i opravdanost.

Verujemo da je pravi put za vidljive rezultate put partnerstva SKGO, OPTIMUS-a, lokalnih samouprava i poslovne zajednice. Pozitivna iskustva i odgovori naših partnerskih gradova i opština potvrđuju su takvog stava. Verujemo da će i drugi gradovi i opštine prepoznati koristi reformi kakve se sprovode našim projektom i biti zainteresovani da ih i sami sprovedu. SKGO i OPTIMUS im stoje u potpunosti na raspolaganju u tom smislu. A povrh svega, verujemo da administracija, privreda i građani imaju u sebi sve potrebne kapacitete da od svakog grada i opštine u Srbiji naprave bolje i lagodnije mesto za život i poslovanje. Na nama je da im u tome pomognemo.”

Unapređenje poslovnog okruženja na lokalnom nivou kroz regulatornu reformu

O Stalnoj konferenciji gradova i opština – Savezu gradova i opština Srbije (SKGO)

SKGO zastupa interese lokalnih samouprava pred državnim organima i na međunarodnom planu, pruža podršku promovisanju i razvoju kapaciteta lokalne samouprave, podsticanju saradnje i dijaloga među gradovima i opštinama i služi kao ključni činilac u protoku informacija i širenju znanja o svim pitanjima od značaja za lokalnu samoupravu u Srbiji.

Kontakt: Darko Drndić

Email: darko.drndic@skgo.org

Web: www.skgo.org



**Stalna konferencija
gradova i opština**

Savez gradova i opština Srbije

O OPTIMUSU – Centru za dobro upravljanje

OPTIMUS je organizacija, osnovana sa ciljem da doprinese poboljšanju investicione klime i poslovnog okruženja u Srbiji i Zapadnom Balkanu. Stručnjaci OPTIMUS-a imaju značajno iskustvo, sveobuhvatno znanje i dostignuća u oblasti regulatorne reforme, pružanja javnih usluga i ostalim segmentima unapređenja javne uprave na republičkom i lokalnom nivou.

Kontakt/Email:

Sladjana Karavdić Kočević, sladjana.kocevic@optimus.org.rs

Katarina Milanović, katarina.milanovic@optimus.org.rs

Web: www.optimus.org.rs



Švajcarski državni sekretarijat za ekonomske poslove (SECO)

Projekat finansira Švajcarski državni sekretarijat za ekonomske poslove (SECO) – www.seco.admin.ch. Odeljenje za ekonomsku saradnju i razvoj u SECO je zaduženo za planiranje i implementaciju mera ekonomske i trgovinske politike u zemljama u razvoju, zemljama istočne Evrope i centralne Azije, kao i u novim članicama zemalja Evropske unije (EU). SECO ima dva glavna cilja: da podrži integraciju partnerskih zemalja u globalnu ekonomiju i da promoviše njihov održiv ekonomski razvoj doprinoseći na taj način smanjenju siromaštva.



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs FDEA
State Secretariat for Economic Affairs SECO